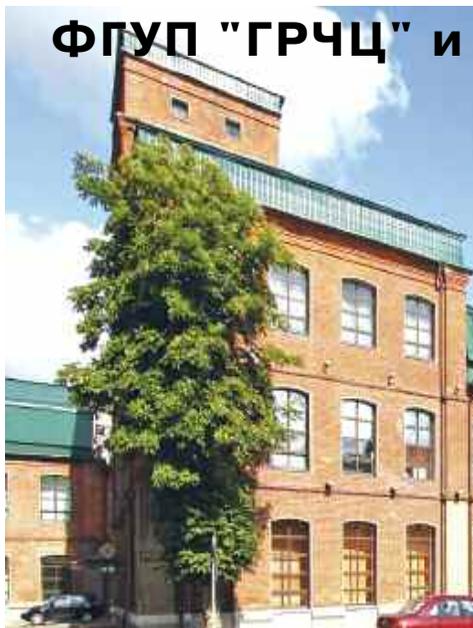


ФГУП "ГРЧЦ" и радиоловительская служба



В последнее время в РФ принят ряд нормативных актов, регулирующих использование любительских радиостанций, изменился порядок получения разрешительных документов радиоловителей, а также вид этих документов. Большая работа по подготовке нормативных актов проведена Федеральным государственным унитарным предприятием "Главный радиочастотный центр". Мы обратились к руководителю департамента морской, технологической и любительской радиосвязи ФГУП "ГРЧЦ" Р. И. Галуцу с просьбой рассказать об изменениях в нормативной базе любительской радиослужбы, которые произошли за последние годы, а также о том, какие изменения могут ожидать российских радиоловителей в ближайшем будущем.



О нормативной базе любительской службы

Современную нормативную базу, регулиующую использование радиоэлектронных средств (РЭС) любительской службы, составляют документы Государственной комиссии по радиочастотам (ГКРЧ), приказы Минкомсвязи и отдельные положения Кодекса об административных правонарушениях: Решение ГКРЧ от 15.07.2010 № 10-07-01 [1], Решение ГКРЧ от 10.03.2011 № 11-11-03 [2], части 1, 2 и 8 Приказа Минкомсвязи от 12.01.2012 № 4 [3] и Приказ Минкомсвязи от 26.07.2012 № 184 [4], а также статья 13.4 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) [5].

Решением ГКРЧ от 15.07.2010 № 10-07-01 выделены полосы частот, которые могут быть использованы любительскими радиостанциями, а также определены условия их использования. В Решении ГКРЧ подчёркивается, что наиболее общественно значимыми направлениями деятельности радиоловителей является их участие в работах по преодолению последствий стихийных бедствий и по подготовке к участию в таких работах, участие радиоловителей в чемпионатах мира и других официальных спортивных мероприятиях по радиоспорту, а также развитие технического творчества. Именно этого от радиоловителей ожидает российское государство, предоставляя им для использования весьма ограниченный радиочастотный ресурс.

При этом администрация связи установила ряд условий, при соблюдении которых может быть использована любительская радиостанция. Основных из них четыре.

Первое условие — наличие у радиоловителя эксплуатационной и технической квалификации.

Второе условие — соответствие технических характеристик любительской радиостанции требованиям, указанным в приложениях № 1 и № 2 Решения

ГКРЧ, которые определяют максимальную нестабильность частоты, максимально допустимый уровень внеполосных и побочных излучений и т. п.

Третье условие — каждый российский радиоловитель должен иметь свидетельство об образовании позывного сигнала любительской радиостанции и использовать в сеансах связи персональный позывной.

Четвёртое условие — каждое радиоэлектронное средство радиоловителя должно быть зарегистрировано в территориальных органах Роскомнадзора.

В 2011 г. Решением ГКРЧ № 11-11-03 условия использования выделенных полос радиочастот были приведены в максимально возможное соответствие с частотным планом IARU 1-го района, утверждённым на конференции IARU в Сан Сити (ЮАР). Сделано это было в связи с обращением в ГКРЧ и при непосредственном участии Союза радиоловителей России.

Решение ГКРЧ 2011 г. содержит ещё одно важнейшее положение: Администрация связи РФ объявила о присоединении к рекомендации СЕПТ T/R 61-01, что дало возможность российским радиоловителям без оформления каких-либо дополнительных документов работать в эфире во время кратковременных визитов в другие страны, принявшие эту рекомендацию.

В 2012—2013 гг. Минкомсвязь выпустило три приказа, регулирующих деятельность любительской службы в Российской Федерации.

12 января 2012 г. был подписан Приказ № 4, устанавливающий порядок образования позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения, в том числе и в любительской службе. Приказом была установлена структура позывных сигналов постоянного и временного использования. При этом позывные сигналы формируются в зависимости от региона, в котором расположена радиостанция, а также от квалификационной кате-

гории радиооператора. Выделены блоки позывных сигналов временного использования для участников спортивных соревнований, островных и антарктических экспедиций и т. п.

Приказ № 4 вступил в силу 1 июня 2012 г., и в этот же день предприятия радиочастотной службы и квалификационные комиссии национальной радиоловительской организации (Союз радиоловителей России) начали работу по проверке эксплуатационной и технической квалификации радиоловителей. Работа эта впервые в истории любительской службы в РФ начала проводиться по единым правилам с использованием компьютерных тестов, разработанных СРР.

26 июля 2012 г. был подписан Приказ № 184, устанавливающий требования к использованию радиочастотного спектра любительской службой и любительской спутниковой службой в Российской Федерации. Приказ установил правила радиообмена между любительскими радиостанциями, порядок допуска радиооператоров к работе на любительской радиостанции, в том числе лиц, не имеющих квалификации и проходящих обучение, уточнил порядок использования любительских радиостанций на морских и воздушных судах.

Приказом Минкомсвязи от 20 февраля 2013 г. № 23 полномочия по образованию всех позывных сигналов для радиостанций любительской службы были переданы из радиочастотных центров Федеральных округов и их филиалов во ФГУП "ГРЧЦ". Приказ вступил в силу 1 апреля 2013 г.

О разрешительных документах радиоловителя

В соответствии с указанным Решением ГКРЧ 2010 г. для возможности использования выделенных полос радиочастот каждый радиооператор любительской службы в РФ обязан иметь действующее свидетельство об обра-

зовании позывного сигнала для опознавания любительской радиостанции. Такие свидетельства выдаются радиочастотной службой с 2007 г. Их внешний вид за это время претерпел значительные изменения. Если в 2007 г. свидетельство было выполнено на листе бумаги формата А4, сейчас это цветная ламинированная карточка размерами с водительское удостоверение.

С сентября 2012 г. свидетельства об образовании позывного сигнала любительской радиостанции выдаются бесплатно.

Каждое радиоэлектронное средство радиолюбителя должно быть зарегистрировано в территориальных органах Роскомнадзора — на него должно быть получено свидетельство о регистрации РЭС. Свидетельство о регистрации РЭС также представляет собой ламинированную карточку небольших размеров.

Об образовании ФГУП "ГРЧЦ" позывных сигналов любительских радиостанций

С вступлением в силу Приказа № 23 сведения о позывных сигналах, образованных радиочастотными центрами Федеральных округов и их филиалами, были переданы ФГУП "ГРЧЦ" и внесены в автоматизированную информационную систему предприятия.

Таким образом, впервые в нашей стране была создана возможность подсчитать число действующих позывных сигналов и, используя эти данные, определить число радиолюбителей (любительских радиостанций).

Анализ учётной базы данных позволяет сделать вывод, что на конец 2013 г. в России насчитывалось около 37 тысяч радиолюбителей. Из них первую квалификационную категорию имели 12 тысяч, вторую — 12 тысяч, третью — 9 тысяч и четвёртую — 4 тысячи. При этом только за первые полтора года с момента вступления в силу Приказа № 4

численность радиолюбителей возросла на три тысячи человек.

Образование позывных сигналов по выбору предусмотрено только для четырёхзначных (укороченных) позывных сигналов радиостанций, управляющие операторы которых имеют первую квалификационную категорию. Все остальные позывные сигналы образуются в соответствии с Приказом № 4 автоматизированной информационной системой предприятия автоматически из числа свободных, с учётом места установки любительской радиостанции и квалификационной категории радиооператора.

При этом ФГУП "ГРЧЦ" принимает заявления на образование позывных сигналов и приложения к ним не только в бумажном виде, но и в виде сканированных копий подписанных документов, направленных в адрес предприятия в виде приложения к письмам электронной почты. Свидетельства направляются радиолюбителям заказными письмами ФГУП "Почта России". Такой способ пересылки документов значительно сокращает срок получения радиолюбителями свидетельства.

Об информационной системе ФГУП "ГРЧЦ"

На нашем предприятии действует информационная система, в которой содержатся сведения о всех образованных позывных сигналах, в том числе и временного использования, а также позывных сигналах любительских ретрансляторов и маяков. В середине 2013 г. началась работа по организации на сайте ФГУП "ГРЧЦ" формы доступа пользователей Интернета к определённым полям этой системы с целью обеспечения заинтересованных лиц открытой и не содержащей персональных данных справочной информацией о действующих позывных сигналах любительских радиостанций. Форма доступа позволяет определить факт образования позывного сиг-

нала, его тип (постоянного использования, временного использования, позывной сигнал любительской радиостанции или радиомаяка), дату начала и окончания действия свидетельства об образовании позывного сигнала и его номер, квалификационную категорию владельца любительской радиостанции. Обновление сведений о действующих позывных сигналах производится ежедневно.

В течение ноября—декабря 2013 г. при активном участии СРР проводилось тестирование формы доступа, которое было успешно завершено. Страница с формой доступа к автоматизированной информационной системе ФГУП "ГРЧЦ" находится на сайте ФГУП "ГРЧЦ" в разделе "Любительская служба" [6].

Введя в форме доступа на сайте ФГУП "ГРЧЦ" свой позывной сигнал, некоторые радиолюбители увидели в качестве ответа на их запрос сообщение "сведения о позывном сигнале отсутствуют в базе данных или позывной сигнал аннулирован". Что же делать в этом случае?

Если позывной сигнал был образован не ФГУП "ГРЧЦ" (он пяти- или шестизначный и образован до 1 апреля 2013 г.), целесообразно направить во ФГУП "ГРЧЦ" заявление на получение нового свидетельства об образовании позывного сигнала по рекомендуемой форме, опубликованной на сайте ФГУП "ГРЧЦ" [7] или на сайте СРР [8]. К нему надо приложить копии подтверждающего образование позывного сигнала документа (ведомость учёта РЭС и позывных сигналов, удостоверение об образовании позывного сигнала, справка и т. д.). В качестве подтверждающего документа допустимо приложить копию действующего свидетельства о регистрации РЭС, по которой возможно будет найти документ радиочастотной службы (на основании чего это свидетельство было выдано).

Заявление при этом подавать обязательно, поскольку информация в автоматизированную информационную систему ФГУП "ГРЧЦ" вносится только на основании официально поданных документов.

В случае, если позывной сигнал был образован ФГУП "ГРЧЦ", заявление направлять не требуется, так как сведения в системе присутствуют, но не отображаются вследствие возможной технической ошибки. Достаточно отправить электронное письмо по адресу hotline@grfc.ru, в котором сообщить свою фамилию, инициалы, позывной сигнал и реквизиты действующего свидетельства об образовании позывного сигнала. В теме электронного письма необходимо указать: "Корректировка сведений о позывном сигнале любительской радиостанции, официального ответа не требуется". При этом сотрудники радиочастотной службы внесут необходимые изменения в базу данных.

Строго исполняя нормативные акты в сфере связи, ФГУП "ГРЧЦ" тем не менее будет по возможности максимально идти навстречу радиолюбителям, не требуя в обязательном порядке копии отсутствующих на руках у заявителей документов, осуществляя проверку представленных данных самостоятельно. При этом потребуются дополнительное время для проведения соответствующих проверок.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ FEDERAL SERVICE FOR SUPERVISIONS IN THE SPHERE OF TELECOMUNICATIONS TECHNOLOGIES AND MASS COMMUNICATIONS		
Свидетельство об образовании позывного сигнала опознавания для любительской радиостанции RADIO AMATEUR LICENCE		
Номер свидетельства (Licence number)	Дата выдачи (Date of issue)	Срок действия до (Date of expiry is)
Владелец (Holder)	Позывной сигнал (Call sign)	
Квалификационная категория (National class)	2	CEPT
Адрес регистрации владельца (Address of the holder)		
<p>Документ, допускающий к участию в любительской службе радиосвязи Document for admission to participation in the amateur radio service Zulassung Zur Teilnahme Am Amateurfunkdienst Document D'admission A' La Participation Au Service De Radioamateur</p> <p>Владелец имеет право использовать образованный позывной сигнал для обозначения любительской радиостанции на территории Российской Федерации и сопредельных с Регулятором радиосвязи Международного союза электросвязи, рекомендациями CEPT, нормативными правовыми актами Российской Федерации. Владелец может использовать образованный позывной сигнал для обозначения любительской радиостанции также в тех странах, где применяется Рекомендация CEPT T/R 61-01, при условии выполнения обязательств, указанных в этой Рекомендации.</p> <p>Holder is authorised to utilize an amateur radio station in the Russian Federation in accordance of the ITU Radio Regulations, Recommendation CEPT, as well as national regulations. Holder can use amateur stations also in those countries where CEPT Recommendation T/R 61-01 is applied, under the conditions a obligations specified in this Recommendation.</p>		

Вот так выглядит современное свидетельство об образовании позывного любительской радиостанции.

Об аннулировании позывных сигналов и радиоконтроле

Аннулирование позывного сигнала производится по истечению срока действия свидетельства об образовании позывного сигнала. Каждый владелец обязан сам следить за сроком, когда закончится действие свидетельства об образовании позывного сигнала, и своевременно подать заявление на получение нового свидетельства. Разумеется, при этом старый позывной сигнал будет сохранён, но только в том случае, если он соответствует Приказу № 4. В настоящее время часть позывных сигналов радиолюбителей третьей и четвёртой квалификационных категорий не соответствует Приказу № 4, и если их владельцы не повысят свою категорию по истечению срока действия свидетельств, при оформлении нового свидетельства позывные будут заменены на новые, соответствующие приказу.

Аннулирование позывного сигнала во внесудебном порядке производится на основании протокола об административном правонарушении в случаях использования РЭС в противоправных целях и/или при невыполнении условий использования радиочастотного спектра.

За последнее время при проведении мероприятий по радиоконтролю зафиксировано несколько случаев использования радиочастот, не выделенных любительской службе (диапазон 3 МГц, 6 МГц и др.), гражданами, которые имеют свидетельства об образовании позывного сигнала любительской радиостанции. Органами радиоконтроля выявлены также факты нарушения правил радиобмена: использование ненормативной лексики, работу без позывного сигнала и т. п. На нарушителей составлены протоколы об административных правонарушениях.

На сайте ФГУП "ГРЧЦ" недавно создана страница [9], на которой перечислены позывные сигналы, аннулированные за нарушения в сфере связи. Однако хочется, чтобы эта страница не пополнялась новыми сведениями.

Технические средства радиоконтроля непрерывно совершенствуются. В конце 2013 г. в Российской Федерации введена в эксплуатацию Автоматизированная система радиоконтроля — АСРК-РФ, которая призвана существенно повысить действенность системы контроля и надзора в сфере связи. АСРК-РФ позволяет осуществлять мониторинг полос и номиналов радиочастот в автоматическом режиме в реальном масштабе времени, сверять полученные результаты с базой данных зарегистрированных электронных средств и в случае несоответствия параметров сигнализировать о возможном нарушении правил использования радиочастотного спектра.

Неприятной неожиданностью для радиолюбителя может стать визит инспектора федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций с намерением составить протокол об административном правонарушении в случае нарушений им правил работы в эфире. Это может произойти и в случае, если любительская радиостанция имеет уровень побочных излучений, превышающий нормы, установленные приложением № 1 к Решению ГКРЧ 2010 г.

Для того чтобы предупреждать радиолюбителей, имеющих проблемы с настройкой своих радиостанций, ФГУП "ГРЧЦ" заключил с СРР договор о взаимодействии, на основании которого СРР регулярно получает сведения о зарегистрированных службой радиоконтроля нарушениях такого рода. Союз радиолюбителей доводит эти сведения до радиолюбителей и старается помочь выявить причину нарушений и устранить их, а также помогает в регулировке радиостанций. По статистике практически все случаи обнаружения службой радиоконтроля побочных излучений связаны с использованием радиолюбителями плохо настроенных самодельных радиостанций либо самодельных усилителей мощности.

О планах на ближайший год

Широкое распространение получают цифровые технологии передачи голоса, в том числе технология D-STAR. Совершенствуется частотный план IARU 1-го района. В связи с этим на второй квартал 2014 г. в план работы ГКРЧ включён вопрос о внесении соответствующих изменений и дополнений в Решение ГКРЧ 2010 г. Работа над проектом документа ведётся совместно с Союзом радиолюбителей России. ФГУП "ГРЧЦ" последовательно проводит работу, направленную на дальнейшее совершенствование любительской службы радиосвязи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Решение ГКРЧ от 15.07.2010 № 10-07-01 "О выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств любительской и любительской спутниковой служб". — <http://www.grfc.ru/idc/groups/public/documents/grfc_resheniya/005575.doc>.
2. Решение ГКРЧ от 10.03.2011 № 11-11-03 "О внесении изменения в решение ГКРЧ от 15 июля 2010 г. № 10-07-01 "О выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств любительской и любительской спутниковой служб". — <http://www.grfc.ru/idc/groups/public/documents/grfc_resheniya/007913.doc>.
3. Приказ Минкомсвязи от 12.01.2012 № 4 "Об утверждении Порядка образования позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения". — <http://www.grfc.ru/idc/groups/public/documents/minkomsvyaz_acts/012195.doc>.
4. Приказ Минкомсвязи от 26.07.2012 № 184 "Об утверждении требований к использованию радиочастотного спектра любительской службой и любительской спутниковой службой в Российской Федерации". — <http://www.grfc.ru/idc/groups/public/documents/minkomsvyaz_acts/014367.doc>.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Статья 13.4. "Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств". — <http://www.consultant.ru/popular/koap/13_14.html#p4411>.
6. Страница сайта ФГУП "ГРЧЦ". "Рекомендуемая форма заявления о свидетельстве и позывном сигнале". — <http://www.grfc.ru/grfc/uslugi/amateur_service/search_pozivnoy/index.htm>.
7. Сайт ФГУП "ГРЧЦ". Рекомендуемая форма заявления физического лица для образования позывного сигнала постоянного использования — "ФЛ-ПС-ЛС". — <http://www.grfc.ru/grfc/uslugi/amateur_service/obraz_pozivnoy/idc/groups/public/documents/grfc_native_files/010891.doc>.
8. Сайт СРР. Рекомендуемые СРР формы заявлений физических лиц при обращении во ФГУП "ГРЧЦ" в связи с образованием позывных сигналов любительских радиостанций (в редакции от 07.08.2013). — <http://srr.ru/DOCUMENTS/docs/zayavlenie_fizlitsa.doc>.
9. Сайт ФГУП "ГРЧЦ". Страница "Прекращение действия свидетельства об образовании позывного сигнала". — <http://www.grfc.ru/grfc/uslugi/amateur_service/annulir_poziv_signal/index.htm>.

Для любителя и профессионала антенны от «Радиала»

WWW.YDZZ.COM
WWW.RADIAL.RU/HAM
+7 (495) 7754319