



Саморегулирование и самодисциплина в любительской службе

Игорь ГРИГОРЬЕВ (RV3DA), г. Коломна Московской обл.

За последние несколько лет в жизни радиолюбительского сообщества в России и в мире произошли существенные изменения. Самые важные из них коснулись взаимоотношений радиолюбителей с государством. Государственные структуры постепенно отказываются от тех функций, которые не считают необходимыми, уменьшают затраты на регулирование деятельности радиолюбителей. Если пять лет назад в каждом субъекте Российской Федерации учёт радиолюбителей и делопроизводство по образованию позывных сигналов вело местное (областное) предприятие радиочастотной службы, то сейчас всю работу по оформлению свидетельств об образовании позывных сигналов опознавания любительских радиостанций всей страны выполняет ФГУП "ГРЧЦ" силами всего одного человека. Это стало возможным благодаря внедрению современных программных средств. Приятным следствием стало уменьшение времени с момента подачи заявления до выдачи свидетельства до нескольких дней. Разумеется, такие сроки реализуются только в том случае, если заявитель подаёт достоверные и содержащие всю необходимую информацию документы в электронном виде через кабинет заявителя и также в электронном виде в том же кабинете получает свидетельство.

Местные (областные) предприятия радиочастотной службы продолжают оказывать платные услуги радиолюбителям, в том числе, по определению их квалификации.

Серьёзные изменения произошли в связи с созданием в Российской Федерации автоматизированной системы радиоконтроля, включающей в себя стационарные и подвижные пункты радиоконтроля и позволяющей контролировать работу любой радиостанции на территории России в течение нескольких секунд.

В связи с этим Роскомнадзором более не предъявляются требования по идентификации места нахождения любительскими радиостанциями, временно находящимися за пределами "своего" федерального округа, передачей через дробь условного номера федерального округа места нахождения.

Серьёзные изменения претерпела привычная таблица распределения полос радиочастот, выделенных для работы любительских радиостанций, любительских ретрансляторов и радиомаяков, являющаяся приложением к Решению "ГКРЧ". Вместо подробных указаний, какие виды работы разрешены в том или ином сегменте любительского диапазона, она определяет только ширину полосы сигнала, а в примечании указаны "все виды".

В чём причины таких изменений? Какие изменения ожидать в будущем и как на них реагировать?

Главную причину я уже обозначил — это сокращение издержек государства на регулирование деятельности радиолюбителей. Приведу пример. Радиолюбитель выехал за пределы "своего" федерального округа и не передал через дробь условный номер федерального округа места нахождения. Если бы передача дробки была обязательна, то такое действие квалифицировалось бы как нарушение правил радиообмена. Органы, осуществляющие радиоконтроль, должны были это нарушение зафиксировать, подать материалы в суд, и суд в соответствии с пунктом 2 статьи 13.4 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" должен был бы присудить радиолюбителю штраф за нарушение правил радиообмена в размере до 500 руб. При этом в процессе радиоконтроля и наказания радиолюбителя было бы задействовано много людей, потративших несколько десятков часов своего, оплачиваемого из бюджета, рабочего времени. Абсурдность этой ситуации совершенно ясна.

Чего можно ждать дальше?

Во-первых, упрощения правил радиообмена. В них в итоге обязательными останутся только те требования, которые необходимы государственным органам для осуществления радиоконтроля. Во-вторых, в самое ближайшее время возможно дальнейшее упрощение таблицы распределения полос радиочастот.

Таким образом, привычная ситуация, когда наше государство регулировало каждый шаг в деятельности радиолюбителей, меняется на глазах. Что важно, схожие процессы происходят не только у нас в стране, но и в большинстве стран мира.

А кто же будет устанавливать "недостающие" правила работы в эфире, определять конкретные частоты для работы тем или иным видом модуляции?

Ответ очень прост — сами радиолюбители, точнее, общественные организации радиолюбителей. При этом наказанием за нарушение общепринятых норм будет не штраф, а общественное порицание.

Универсальной площадкой для выработки общих правил для радиолюбителей в течение 92 лет является Международный союз радиолюбителей (IARU). Собственно, для этого он и был создан в 1925 г. IARU — общественная организация, включающая в себя три региональные организации IARU-R1 (Европа, Африка, Ближний Восток и страны бывшего СССР), IARU-R2 (Северная и Южная Америка) и IARU-R3 (Азия и Океания), членами которых являются организации радиолюбителей большинства стран мира.

Радиолюбители становятся членами IARU через членство в своих национальных радиолюбительских организациях,

состоящих в IARU. В России такой организацией с 1992 г. является Союз радиолюбителей России. Решения в IARU принимаются на основе процедур представительной демократии путём голосования. Основным документом IARU является его Конституция.

Главная задача IARU — защита радиочастотного спектра, распределённого любительской службе. IARU принимает активное участие в деятельности Международного союза электросвязи, а также межрегиональных союзов в сфере связи, таких как CEPT и MCC. Именно после многолетней работы IARU в первом регионе МСЭ и в России была сдвинута до 7200 кГц граница диапазона 7 МГц, появились "WARC-диапазоны".

Самыми значимыми и успешными проектами IARU стали:

- всемирный проект радиомаяков;
- система радиомониторинга;
- QSL-бюро IARU;
- механизм согласования радиочастот радиолюбительских спутников;
- проводимые чемпионаты мира IARU по радиосвязи, скоростной радиотелеграфии, спортивной радиопеленгации (в этой части IARU выполняет функции всемирной федерации радиоспорта);
- программа летних молодёжных радиолюбительских лагерей, встреч молодых радиолюбителей в эфире, участие молодёжи в крупных соревнованиях на ведущих контекст-станциях.

Важнейшая работа проделана IARU-R1 по взаимному признанию разрешительных документов радиолюбителей. Унификация экзаменационных программ дала возможность российским радиолюбителям при временном пребывании в течение 90 дней на территории практически всех европейских стран, а также США, Канады, Японии и некоторых других пользоваться любительской радиостанцией, не оформляя никаких разрешений и уведомлений.

IARU-R1 определяет политику в области использования любительскими радиостанциями радиочастотного спектра. Политика эта изложена в справочниках для KB- и UKB-менеджеров, на основании которых публикуется частотный план, придерживаться которого рекомендуется всем радиолюбителям. Разумеется, необходимо при этом делать поправки на национальное законодательство. Такой план, с учётом нормативных актов Российской Федерации в сфере связи, опубликован на сайте CPP. Именно ему рекомендуется следовать всем радиолюбителям страны.

На сайте CPP также даны ссылки на основные документы, определяющие общепринятые правила поведения в эфире. Важно, что документы эти переведены на русский язык.

Вся работа по взаимодействию с международными организациями в сфере регулирования радиочастотного спектра возможна только при условии единства радилюбительского сообщества. К сожалению, с этим в последнее время возникают проблемы. Мелкие радилюбительские организации, ранее претендовавшие на вступление в IARU и не принятые в него по причине несоответствия его Конституции, объединяются и ведут деструктивную политику. Одно из таких объединений — EURAO — публично выступает за непризнание частотного плана IARU и изъятие упоминания о нём из документов CEPT, а также за регулирование деятельности радио-

любителей исключительно национальными администрациями связи. Есть подозрение, что руководство этой организации не в курсе того, что последнее предложение является невыполнимым: администрации связи большинства стран мира отказываются тратить средства налогоплательщиков на такое регулирование. Более того, сейчас уже не кажется фантастикой передача общественным организациям радилюбителей функций образования позывных сигналов. Так, в Швеции временные позывные сигналы образует SSA — радилюбительская организация, член IARU.

Поддержка деятельности той или иной общественной организации — лич-

ное дело каждого радилюбителя. Важно при этом понимать, какую позицию занимает эта организация, способствует ли она выработке общепринятых правил для радилюбителей, сотрудничает ли с международными организациями, учитывает ли реалии сегодняшнего дня.

Что касается Союза радилюбителей России, наш Союз активно участвует в работе IARU, взаимодействует с Администрацией связи России в интересах российских радилюбителей и радиоспортсменов. Направление этой работы задают региональные отделения Союза, вход в которые открыт для каждого радилюбителя страны. И эта работа будет продолжаться и в дальнейшем. ■